



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 14 din 09.01.2003 – Legea partidelor politice*”, inițiată de domnul deputat Daniel Vasile Oajdea – Grupul parlamentar al PD-L (Bp. 539/2011).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii partidelor politice nr. 14/2003, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se ca:

- modificările aduse statutului, programului politic sau regulamentului să intre în vigoare numai după comunicarea acestora, în termen de 30 de zile de la data adoptării, Tribunalului București;

- la alegerea președintelui partidului politic să aibă drept de vot toți membrii de partid cu o vechime de cel puțin 6 luni, iar la alegerea președinților de filiale să aibă drept de vot toți membrii de partid de pe raza filialei respective cu o vechime de cel puțin 6 luni; în cazul încălcării acestor prevederi alegerile vor fi declarate nule de drept.

II. Observații

1. În ceea ce privește soluțiile legislative preconizate la **pct. 1**, precizăm că **art. 11 alin. (1)** nu a suferit modificări în propunerea legislativă, din punct de vedere formal nefiind respectate normele de tehnică legislativă.

Referitor la conținutul propus pentru **art. 11 alin. (2)**, precizăm că există deja reglementare cu privire la momentul intrării în vigoare a modificărilor statutului și programului politic. Astfel, din coroborarea prevederilor art. 18 alin. (2), (3), art. 25 alin. (2) și art. 26 din *Legea nr. 14/2003* rezultă că modificările statutului sau programului politic produc efecte de la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii instanței de judecată de admitere a cererii de încuviințare a modificării statutului sau programului politic, care poate fi, după caz, hotărârea Tribunalului București, respectiv a Curții de Apel București. În plus, prevederile art. 26 alin. (5) din aceeași lege dispun, în vederea aducerii la cunoștința publicului, că *„Hotărârea definitivă și irevocabilă de admitere a modificării statutului se publică în Monitorul Oficial al României, Partea a IV-a”*.

De asemenea, textele propuse pentru **art. 11 alin. (2)** și pentru **art. 25 alin. (1)** folosesc sintagma *„regulament”*, textul *Legii nr. 14/2003* utilizând această sintagmă în contextul organizării Comisiei de arbitraj care soluționează diferendele dintre membrii unui partid politic, comisie ce este organizată și funcționează potrivit unui regulament aprobat de organul statutar. Din reglementarea de ansamblu a *Legii nr. 14/2003* rezultă că modificarea acestui regulament se face, potrivit *principiului simetriei juridice*, de către același organ care l-a emis, nefiind necesară parcurgerea procedurii prevăzute la art. 25 și art. 26 din *Legea nr. 14/2003*. Totodată, sintagma *„regulament”* este prea largă, neprecizându-se la care anume regulament se face referire.

2. Referitor la **pct. 2** și **pct. 3** ale inițiativei legislative, prin care se urmărește participarea fiecărui membru de partid la alegerea structurilor de conducere (de fapt a membrilor partidului politic cu o vechime de cel puțin 6 luni), precizăm că partidele politice sunt forme de asociere, rezultat al exercitării libertății de asociere a cetățenilor, care au un statut constituțional și legal special, diferit de celelalte forme de asociere.

Totodată, și scopul asocierii în partide politice se delimitează de scopul celorlalte asociații: formarea și exprimarea opiniilor politice, conturarea și consolidarea societății politice, obținerea majorității sufragiilor cetățenilor pentru cucerirea și exercitarea puterii prin realizarea propriului program politic. Art. 8 alin. (2) din *Constituția României, republicată*, conferă partidelor politice rolul de a contribui la definirea și la exprimarea voinței politice a cetățenilor.

Art. 1 din *Legea nr. 14/2003* definește partidele politice ca fiind „*asociații cu caracter politic ale cetățenilor români cu drept de vot, care participă în mod liber la formarea și exercitarea voinței lor politice, îndeplinind o misiune publică garantată de Constituție. Ele sunt persoane juridice de drept public*”.

Statutul oricărui partid politic în democrațiile constituționale se caracterizează prin două mari trăsături, respectiv libertatea și egalitatea. *Libertatea* se manifestă atât în formarea, cât și în activitatea partidelor politice, în limitele stabilite de ordinea constituțională democratică. *Principiul libertății partidelor politice* implică și neamestecul sau amestecul restrâns al statului în structura și organizarea internă a partidelor. Pentru aplicarea acestui principiu, *Legea nr. 14/2003* prevede, la art. 10 lit. h) și lit. i), că statutul partidului politic cuprinde în mod obligatoriu „*procedura de alegere a organelor executive și competențele acestora*”, respectiv „*competența adunării generale a membrilor sau a delegaților acestora*”.

După ce la art. 13 alin. (1) legea precizează că „*Adunarea generală a membrilor și organul executiv, indiferent de denumirea pe care o au în statutul fiecărui partid, sunt foruri obligatorii de conducere a partidului politic și a organizațiilor sale teritoriale*”, la art. 14 dispune că „*Adunarea generală a membrilor partidului politic sau a delegaților acestora, la nivel național, este organul suprem de decizie al partidului. Întrunirea acestuia are loc cel puțin o dată la 4 ani*”, iar „*Delegații la adunare sunt aleși de organizațiile teritoriale prin vot secret. Numărul acestora se stabilește în raport cu numărul de membri. Procedurile de desemnare și de delegare a acestora trebuie prevăzute în statut*”.

Astfel, legea dă libertate partidelor politice să decidă prin statut modul cum se organizează la nivel intern, fie sub forma adunării generale a membrilor partidului politic, fie sub forma adunării generale a delegaților partidului politic, care pot constitui organul suprem de decizie. Art. 17 alin. (2) din lege vine în completarea cadrului minim creat de stat pentru desemnarea organelor de conducere ale partidului politic precizând că alegerea membrilor conducerii partidului politic și ai conducerilor organizațiilor sale teritoriale se face prin vot secret.

Considerăm că propunerea legislativă, prin modificarea preconizată pentru art. 17 alin. (2) ar duce la obligativitatea instituirii prin lege a denumirii organului executiv al partidului politic „*președinte*” și la obligativitatea ca acest organ executiv să fie desemnat prin participarea membrilor de partid cu o vechime de cel puțin 6 luni. Or, dispoziția legală menționată anterior, în conformitate cu principiul libertății partidelor politice stabilește că adunarea generală ca for obligatoriu poate funcționa, în funcție de alegerea partidului făcută prin statut, fie sub forma adunării generale a membrilor, fie sub forma

adunării generale a delegaților partidului. Totodată, organul executiv (alegerea membrilor conducerii partidului) este ales potrivit art. 17 alin. (2) din lege fără să se precizeze dacă la alegere participă adunarea generală a membrilor sau adunarea generală a delegaților. Modul de reglementare a desemnării organelor executive este lăsat de legiuitor la latitudinea partidelor politice, prin statut. Astfel, se respectă principiul libertății partidelor politice și se consacără amestecul restrâns al statului în structura și organizarea internă a partidelor politice. O reglementare în sens contrar, potrivit propunerii legislative, ar aduce atingere principiului menționat anterior.

Mai mult, în opinia noastră, prin inițiativa legislativă se creează o discriminare între membrii de partid, încălcându-se art. 16 din *Constituție*, în sensul că doar cei cu o vechime de cel puțin 6 luni pot să participe la alegerea președintelui partidului, respectiv la alegerea președinților de filiale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere obiectul de reglementare al acestei propuneri legislative, considerăm că **Parlamentul este singurul în măsură să se pronunțe asupra adoptării acesteia.**

Cu stimă,



Mihai – Răzvan UNGUREANU

Domnului senator **Vasile BLAGA**

Președintele Senatului